



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (3822) 510-358, тел/факс (3822) 510-444
E-mail: social@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

17.06.14 № 4А-980
на № 03-223/1 от 20.05.2014

Председателю Контрольно-счетной
палаты Томской области
А.Д. Пронькину

О направлении информации по принятым
мерам

Уважаемый Алексей Дмитриевич!

Администрация Томской области совместно с Департаментом среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области рассмотрели отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности учреждений, подведомственных Департаменту среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области (выборочно) за 2013 год», проведенного в соответствии с пунктом 18 плана работы Контрольно-счетной палаты Томской области на 2013 год, утвержденного приказом от 30.12.2013 №58, и направляет информацию о мерах, принятых по устранению и предупреждению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков.

Приложение: на 19 л. в 1 экз.

С уважением,

*Владимир Владимирович
Аксенов*
17.06.14

Ч.М. Акатаев

Оксана Владимировна Микляева
(382 2) 52 72 43
mov@dpo.tomsk.gov.ru

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ Дата <u>17.06.2014</u> г. Вх. № <u>268</u>



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (3822) 510-358, тел/факс (3822) 510-444
E-mail: social@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

17.06.14 № 4А-980
на № 03-223/1 от 20.05.2014

Председателю Контрольно-счетной
палаты Томской области

А.Д. Пронькину

О направлении информации по принятым
мерам

Уважаемый Алексей Дмитриевич!

Администрация Томской области совместно с Департаментом среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области рассмотрели отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности учреждений, подведомственных Департаменту среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области (выборочно) за 2013 год», проведенного в соответствии с пунктом 18 плана работы Контрольно-счетной палаты Томской области на 2013 год, утвержденного приказом от 30.12.2013 №58, и направляет информацию о мерах, принятых по устранению и предупреждению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков.

Приложение: на 19 л. в 1 экз.

С уважением,

Васильева
Оксана Владимировна
17.06.14

Ч.М. Акатаев

Оксана Владимировна Микляева
(382 2) 52 72 43
mov@dpo.tomsk.gov.ru

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Дата <u>23.06.</u> 20 <u>14</u> г.
Вх. № <u>268</u>

Информация о мерах, принятых по устранению и предупреждению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков**Пункт 1 Отчета Контрольно - счетной палаты Томской области**

«В настоящее время в Государственной программе «Развитие профессионального образования Томской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 08.11.2013 № 467а, поставлена задача оптимизации сети и укрупнения учебных заведений за счет горизонтальной интеграции, создания многопрофильных организаций (80% от общей численности учреждений). Вместе с тем государственная программа принята при отсутствии конкретного плана реструктуризации сети, его составление предусмотрено только в 2014 году.»

Оптимизация сети профессиональных образовательных организаций Томской области началась в 2013 году и продолжается по настоящее время.

В соответствии с постановлением Администрации Томской области от 14.11.2013 №483а «Об утверждении Порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации областной государственной образовательной организации, муниципальной образовательной организации в Томской области, включая критерии этой оценки (по типам данных образовательных организаций) и порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений» создается комиссия по оценке последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации.

Кроме того, прежде чем начать проводить оптимизацию сети профессиональных образовательных организаций Томской области Департамент среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области в начале года разрабатывает план реструктуризации сети, который представляет на Экспертном совете при заместителе Губернатора Томской области по социальной политике.

План оптимизации сети профессиональных образовательных организаций Томской области был предусмотрен на 2013 и на 2014 годы.

Ежегодно План оптимизации сети профессиональных образовательных организаций, подведомственных Департаменту среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области направляется на рассмотрение в Экспертный совет при заместителе Губернатора Томской области.

Пункт 2 Отчета Контрольно - счетной палаты Томской области

«При проверке правильности формирования Департаментом государственных заданий учреждениям установлено следующее.

Перечнем государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) областными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 30.11.2010 № 1030/1-ра, как и в государственных заданиях, доведенных Департаментом до подведомственных учреждений, определена категория потребителей - физические лица. Однако согласно ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам также должно содержать определение категорий физических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг.»

В целях устранения нарушений части 1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ Департаментом среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области в государственных заданиях на 2014 год определена категория физических лиц, являющихся потребителями государственных услуг по предоставлению среднего профессионального образования.

Пункт 3 Отчета Контрольно - счетной палаты Томской области

«В государственных заданиях, доведенных Департаментом учреждениям, в нарушение ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ не была определена категория физических лиц, являющихся потребителями государственной услуги по предоставлению среднего профессионального образования по программам подготовки специалистов среднего звена и по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих). Кроме того, в государственных заданиях в качестве потребителей государственной услуги «Социальная поддержка отдельных категорий обучающихся» указаны лица с ограниченными возможностями здоровья, которым предусмотрено предоставление мер социальной поддержки согласно ст.16 Закона Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области». Однако в Перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) областными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, утвержденного распоряжением Администрации Томской области от 30.11.2010 № 1030/1-ра, соответствующие изменения не внесены, данная категория потребителей не указана до настоящего времени.»

В соответствии с пунктом 11 графика составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период распоряжения Губернатора Томской области от 01.06.2012 №161-р «О бюджетной комиссии по составлению проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и графике составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» предложения по внесению изменений в Перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) областными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, утвержденный распоряжением Администрации Томской области от 30.11.2010 №1030/1-ра «Об утверждении перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) областными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности», вносятся 1 мая, 1 ноября.

Департаментом среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области до 1 ноября 2013 года было направлено письмо в Департамент финансов Томской области с предложением по внесению изменений в распоряжение Администрации Томской области от 30.11.2010 №1030/1-ра «Об утверждении перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) областными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности», в категорию потребителей государственной услуги «Социальная поддержка отдельных категорий обучающихся» добавить лиц с ограниченными возможностями здоровья. В свою очередь Департамент финансов Томской области предложил переработать Перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) областными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности к 1 мая 2014 года.

В настоящее время Департаментом среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области ведутся работы по определению Перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) областными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности.

Пункт 4 Отчета Контрольно - счетной палаты Томской области

«В нарушение п.3 Положения о формировании государственного задания в отношении областных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 26.10.2010 № 209а, в государственных заданиях учреждениям доведены показатели качества оказания государственных услуг, не предусмотренные Перечнем государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) областными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 30.11.2010 № 1030/1-ра.»

Согласно статье 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственное задание должно содержать показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ).

В соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 22.10.2013 №12-08-06/44036 в разделе 5 «Государственное (муниципальное) задание» сказано следующее: «орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, вправе (но не обязан) включить в государственное (муниципальное) задание показатели качества государственных (муниципальных) услуг. При этом, достижение установленных показателей качества может являться основанием для увеличения объема государственного (муниципального) задания, а также для премирования руководителя и работников учреждения.».

В настоящее время распоряжение Администрации Томской области от 30.11.2010 №1030/1-ра «Об утверждении перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) областными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности» не предусматривает показатели, характеризующие качество государственной услуги, но вместе с тем распоряжением Губернатора Томской области от 27.12.2013 №481-р «Об утверждении Плана мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации) бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики Томской области на 2014 год и среднесрочную перспективу» пунктом 2.7 Плана мероприятий в срок до 01.01.2015 предусмотрено «обеспечение утверждения показателей качества для всех государственных услуг, оказываемых (выполняемых) областными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности».

Пункт 5 Отчета Контрольно - счетной палаты Томской области

«Установлено несоблюдение Департаментом Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных Приказом Министерства финансов РФ от 28.07.2010 № 81н, а также Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности областного государственного бюджетного учреждения, в отношении которого функции и полномочия учредителя осуществляет Департамент, утвержденного приказом Управления начального профессионального образования Томской области от 30.06.2011 № 183. Так, планы финансово-хозяйственной деятельности учреждений не содержали плановых показателей по поступлениям и выплатам целевых субсидий; плановые показатели по поступлениям не были представлены в разрезе видов государственных услуг (работ), плановые объемы выплат были сформированы без учета нормативных затрат, определенных в соответствии с утвержденным порядком определения расчетно-нормативных затрат на оказание учреждениями государственных услуг и содержание их имущества.»

В соответствии с приказом Управления начального профессионального образования Томской области от 30.06.2011 №183 форма Плана финансово-хозяйственной деятельности учреждений не содержит плановых показателей по поступлениям и выплатам целевых субсидий, вместе с тем, в настоящее время действует распоряжение Департамента среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области от 27.12.2013 №439 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений подведомственных Департаменту среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области», которым утверждена форма Плана финансово-хозяйственной деятельности учреждений, которая содержит плановые показатели по поступлениям и выплатам целевых субсидий.

В соответствии с пунктом 15 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.07.2010 №81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, вправе устанавливать для учреждения формирование плановых поступлений и соответствующих им плановых выплат, в том числе в разрезе видов услуг (работ).

В соответствии с пунктом 8 Порядка составления и утверждения Плана финансово-хозяйственной деятельности областных автономных, бюджетных учреждений, подведомственных Управления начального профессионального образования Томской области, утвержденного приказом Управления начального профессионального образования Томской области от 30.06.2011 №183 предусмотрены плановые показатели по поступлениям, которые указываются в разрезе видов услуг (работ), при этом данная мера распространялась только на плановые показатели по поступлениям от оказания учреждением услуг (работ), предоставление которых осуществляется на платной основе и это отражено в форме Плана финансово-хозяйственной деятельности учреждений по показателям в разрезе видов услуг (работ), которые предоставляются на платной основе.

В настоящее время действует распоряжение Департамента среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области от 27.12.2013 №439 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений подведомственных Департаменту среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области», которым предусмотрены плановые показатели по поступлениям, которые указываются в разрезе видов услуг (работ) и предоставляются на платной основе.

Пункт 6 Отчета Контрольно - счетной палаты Томской области

«В целом учреждениями выполнены контрольные цифры приема обучающихся:

- в Коммунально-строительный техникум по программам среднего профессионального образования для подготовки специалистов среднего звена было зачислено 250 чел., выпуск составил 112 чел.

- в Промышленно-гуманитарный колледж по программам начального профессионального образования для подготовки квалифицированных рабочих (служащих) было зачислено 50 чел., выпуск составил 14 чел., по программам среднего профессионального образования для подготовки специалистов среднего звена зачислено 125 чел., выпуск составил 101 чел. В ходе проверки установлено, что в нарушение ст.5 Законов РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» и от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», гарантирующих общедоступность и бесплатность образования, если образование определенного уровня граждан получает впервые, в колледж для обучения по программам начального профессионального образования за счет бюджетных средств неправомочно были зачислены 6 человек, уже имеющих дипломы о начальном профессиональном образовании.»

Прием студентов по профессиям «Слесарь по КИПиА» и «Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования» осуществлялся как целевой набор для компании «АК «Транснефть» под гарантии будущего трудоустройства - 50 человек (договор № 41/18/04 «О намерениях сотрудничать в области подготовки и переподготовки специалистов трубопроводного транспорта нефти»). Приемной компанией образовательного профессионального учреждения не была проведена проверка документов данных абитуриентов. Зачисление студентов произведено согласно предоставленным спискам от компании «АК «Транснефть».

Во исполнение пункта 17 Положения о формировании государственного задания в отношении областных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 26.10.2010 №209а на основании распоряжения Департамента среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области от 30.04.2014 №111 «Об

уменьшении объема субсидии на текущий финансовый год в результате невыполнения показателей, характеризующих объем государственных услуг, предусмотренных государственным заданием на 2013 год областным государственным бюджетным и автономному образовательным учреждениям, в отношении которых Департамент среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области осуществляет функции и полномочия учредителя» учреждениям, которые не выполнили государственное задание за 2013 год произведен перерасчет субсидии в 2014 году:

- в результате невыполнения государственного задания за 2013 год ОГБОУ СПО «ТПГК» сокращена субсидия на выполнение государственного задания на 2014 год в размере 1 832,0 тыс. рублей в соответствии с дополнительным соглашением №25-Г/2 к Соглашению о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 09.01.2014 № 25-Г (в ред. от 07.02.2014 №25-Г/1) от 30 апреля 2014 года.

Пункт 7 Отчета Контрольно - счетной палаты Томской области

«За 2013 год учреждениями не выполнено государственное задание по отдельным государственным услугам, например, в Коммунально-строительном техникуме среднегодовой контингент обучающихся очного обучения при плане 515,3 чел составил 450,7 чел., получателей стипендии - 246,1 чел. Промышленно-гуманитарным колледжем помимо невыполнения государственного задания по тем же показателям (среднегодовой контингент обучающихся при плане 363,8 чел. составил 330,7 чел., получателей стипендии - 199 чел.), не была оказана государственная услуга по предоставлению питания обучающимся по программам начального профессионального образования.»

Во исполнение пункта 17 Положения о формировании государственного задания в отношении областных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 26.10.2010 №209а на основании распоряжения Департамента среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области от 30.04.2014 №111 «Об уменьшении объема субсидии на текущий финансовый год в результате невыполнения показателей, характеризующих объем государственных услуг, предусмотренных государственным заданием на 2013 год областным государственным бюджетным и автономному образовательным учреждениям, в отношении которых Департамент среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области осуществляет функции и полномочия учредителя» учреждениям, которые не выполнили государственное задание за 2013 год произведен перерасчет субсидии на 2014 год:

- в результате невыполнения государственного задания за 2013 год ОГБОУ СПО «ТПГК» сокращена субсидия на выполнение государственного задания на 2014 год на 1 832,0 тыс. рублей в соответствии с дополнительным соглашением №25-Г/2 к Соглашению о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 09.01.2014 № 25-Г (в ред. от 07.02.2014 №25-Г/1) от 30 апреля 2014 года.

- в результате невыполнения государственного задания за 2013 год ОГБОУ СПО «ТКСТ» сокращена субсидия на выполнение государственного задания на 2014 год на 811,0 тыс. руб. в соответствии с дополнительным соглашением №24-Г/2 к Соглашению о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 09.01.2014 № 24-Г (ред. от 07.02.2014 №24-Г/1) от 30 апреля 2014 года.

Пункт 8 Отчета Контрольно - счетной палаты Томской области

«Установлено, что за счет средств субсидии из областного бюджета Промышленно-гуманитарным колледжем были оплачены расходы по потребленной электроэнергии и воде при эксплуатации оборудования столовой в рамках осуществления предпринимательской деятельности на сумму более 400 тыс.руб., в то время как за счет средств от приносящей доход деятельности оплачены аналогичные расходы по столовой только на 21,4 тыс.руб. По

мнению Контрольно-счетной палаты расходы, сложившиеся в результате эксплуатации оборудования столовой, используемого для осуществления предпринимательской деятельности, не могут оплачиваться за счет средств областного бюджета.»

Ежегодно Департаментом среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области в начале года утверждаются лимиты потребления коммунальных услуг на текущий год.

В соответствии с подпунктом 2.2 пункта 2 приказа Департамента среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области от 30.01.2013 №20 руководителям подведомственных учреждений необходимо обеспечить раздельный учет потребления и оплаты коммунальных ресурсов за счет субсидии на выполнение государственного задания и от приносящей доход деятельности.

Пункт 9 Отчета Контрольно - счетной палаты Томской области

«В соответствии с п.17 Положения о формировании государственного задания в отношении областных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 26.10.2010 № 209а, в случае установления фактов невыполнения учреждением показателей, характеризующих объем государственных услуг, предусмотренных государственным заданием, уполномоченный исполнительный орган государственной власти Томской области в срок до 1 мая года, следующего за отчетным, обязан либо уменьшить объем субсидии на текущий финансовый год пропорционально невыполненным значениям показателей, либо увеличить объем государственного задания на текущий финансовый год без увеличения объема субсидии. На момент написания данного отчета информация о принятых Департаментом мерах предоставлена не в полном объеме.»

Во исполнение пункта 17 Положения о формировании государственного задания в отношении областных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 26.10.2010 №209а на основании распоряжения Департамента среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области от 30.04.2014 №111 «Об уменьшении объема субсидии на текущий финансовый год в результате невыполнения показателей, характеризующих объем государственных услуг, предусмотренных государственным заданием на 2013 год областными государственным бюджетным и автономному образовательным учреждениям, в отношении которых Департамент среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области осуществляет функции и полномочия учредителя» учреждениям, которые не выполнили государственное задание за 2013 год произведен перерасчет субсидии на 2014 год:

- в результате невыполнения государственного задания за 2013 год ОГБОУ СПО «ТПГК» сокращена субсидия на выполнение государственного задания на 2014 год на 1 832,0 тыс. рублей в соответствии с дополнительным соглашением №25-Г/2 к Соглашению о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 09.01.2014 № 25-Г (в ред. от 07.02.2014 №25-Г/1) от 30 апреля 2014 года.

- в результате невыполнения государственного задания за 2013 год ОГБОУ СПО «ТКСТ» сокращена субсидия на выполнение государственного задания на 2014 год на 811,0 тыс. руб. в соответствии с дополнительным соглашением №24-Г/2 к Соглашению о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 09.01.2014 № 24-Г (ред. от 07.02.2014 №24-Г/1) от 30 апреля 2014 года.

Пункт 10 Отчета Контрольно - счетной палаты Томской области

«Департаментом приказом от 24.09.2013 № 281 утвержден порядок осуществления мониторинга и контроля за выполнением государственного задания учреждением,

включающий методику оценки определения результата выполнения (невыполнения) государственного задания, которая не соответствует требованиям вышеуказанного Положения, так как методикой предусмотрена оценка по трем критериям, т.е. не только по показателям, характеризующим объем государственных услуг, но и по показателям качества оказания государственных услуг, полноты и эффективности расходования средств. Кроме того, установлено, что Департаментом применяются различные методики при расчете показателя объема государственной услуги - среднегодового контингента, расчет которого при планировании государственного задания производится исходя из списочной численности, а при заполнении отчета о выполнении государственного задания - исходя из среднесписочной численности. По мнению Контрольно-счетной палаты сравнение значений показателя, рассчитанных по разным методикам, некорректно.»

Департаментом среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области утверждено распоряжение от 24.09.2013 №281 «О порядке осуществления мониторинга и контроля выполнения государственного задания областными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых Департамент среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области осуществляет функции и полномочия учредителя», в соответствии с пунктом 15 Порядка дается определение факта выполнения (невыполнения) государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) «Факт выполнения (невыполнения) государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) производится Комиссией в соответствии с методикой оценки выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и с учётом возможных отклонений установленных показателей в государственном задании для оказания государственных услуг (выполнения работ) (в соответствии с приказом Управления среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области №327 от 30.10.2012 «Об утверждении возможных отклонений установленных показателей, в пределах которых государственное задание считается выполненным»»).

Согласно данной методике государственное задание оценивается в 4 этапа:

1 этап – оценка выполнения государственного задания по критерию «полнота и эффективность использования средств областного бюджета на выполнение государственного задания»;

2 этап – оценка выполнения государственного задания по критерию «количество потребителей государственных услуг (выполненных работ)»;

3 этап - оценка выполнения государственного задания по критерию «качество оказания государственных услуг (выполнение работ)»

4 этап – расчет итоговой оценки выполнения государственного задания для каждой государственной услуги (выполненной работы).

При этом расчет итоговой оценки производится путем суммирования значений 3х вышеуказанных критериев и делением данных значений на 3.

Интерпретация итоговой оценки выполнения государственного задания осуществляется по процентной шкале.

В соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 22.10.2013 №12-08-06/44036 в разделе 5 «Государственное (муниципальное) задание» сказано следующее: «орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, вправе (но не обязан) включить в государственное (муниципальное) задание показатели качества государственных (муниципальных) услуг. При этом, достижение установленных показателей качества может являться основанием для увеличения объема государственного (муниципального) задания, а также для премирования руководителя и работников учреждения. При этом показатели качества могут предъявляться как к процессу оказания услуги, так и к ее результату.»

С целью устранения сложившейся ситуации по различным методикам расчета контингента Департаментом внесены изменения в приказ (от 21.05.2014 №145) «О внесении изменений в приказ Департамента среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области от 28.12.2012 №479 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) и нормативных затрат на содержание имущества областных государственных учреждений, в отношении которых Департамент среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области выполняет функции и полномочия учредителя», которым исключается Приложение №1 к Порядку, в соответствии с которым производился расчет среднегодового контингента обучающихся. Данный приказ согласован Департаментом финансов Томской области.

Пункт 11 Отчета Контрольно - счетной палаты Томской области

«При использовании учреждениями недвижимого имущества, закрепленного за ними на праве оперативного управления, установлено следующее. Коммунально-строительным техникумом без согласования с уполномоченным органом по управлению областным государственным имуществом в нарушение статей 6 и 11 Закона Томской области от 12.01.2004 № 9-ОЗ «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование» были переданы охранному предприятию ООО ЧОП «Беркут-Сибирь» в безвозмездное пользование спортивный зал площадью 266,1 кв.м, в аренду ООО «Компания Прадо» помещение столовой площадью 165 кв.м.»

Соглашение с ООО ЧОП «Беркут-Сибирь» от 22.01.2013 г. предусматривает проведение совместных мероприятий, направленных на патриотическое воспитание учащихся ОГБОУ СПО «ТКСТ» на базе спортивного зала техникума. Работники охранного предприятия имеют опыт прохождения воинской службы в горячих точках и совместно с руководителем физического воспитания техникума проводят подготовку студентов техникума к таким мероприятиям как: «День вывода советских войск из Афганистана», «День защитника отечества», «День победы», а также проводят дружеские соревнования по футболу, волейболу, баскетболу. Данное соглашение не предполагает скрытой аренды, а направлено на патриотическое воспитание молодежи.

Факт передачи столовой в аренду ООО «Компания Прадо» имел место. Договор был подписан и.о. директора ОГБОУ СПО «ТКСТ» 22 октября 2012 г. Договор прекратил действие 31 августа 2013 года.

Пункт 12 Отчета Контрольно - счетной палаты Томской области

«Имело место доведение государственного задания Коммунально-строительному техникуму по оказанию государственной услуги по обеспечению 22 обучающихся местами в общежитии, при этом правовые основания для доведения такого государственного задания у Департамента отсутствовали, так как жилые помещения (общежитие) техникуму в оперативное пользование переданы не были.»

В 2013 году в системе среднего профессионального образования Томской области проводилась реорганизация подведомственных учреждений. В результате проводимой реорганизации высвободились общежития, которые ранее принадлежали ОГБОУ НПО «ПУ №19» и являлись объектами муниципальной собственности. В общежитии, проживают студенты ОГБОУ СПО «ТКСТ». В настоящее время Департаментом среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области ведется работа по передачи общежитий в областную собственность.

Пункт 13 Отчета Контрольно - счетной палаты Томской области

«До настоящего времени не принято соответствующее решение Администрации Томской области в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона Томской области от

06.09.2006 № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области» о включении в специализированный жилищный фонд жилого помещения, используемого в том числе как общежитие, расположенного по адресу: г.Томск, ул.Мичурина, 6, находящегося в собственности Томской области и переданного Промышленно-гуманитарного колледжу в оперативное управление. По состоянию на 31.12.2013 количество жилых комнат в указанном помещении составило 171, из которых студентами и обучающимися была занята 101 комната или 290 койко-мест, остальные 70 комнат занимали 42 семьи работников колледжа, бывших работников и иных лиц, не имеющих оснований для проживания.»

03.04.2014 ОГБОУ СПО «ТПГК» направил обращение в Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области для проведения экспертизы и составления заключения о соответствии общежития колледжа по ул. Мичурина,6 требованиям специализированного жилищного фонда.

24.04.2014 г. получен ответ Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области о том, что общежитие пригодно для постоянного проживания граждан.

ОГБОУ СПО «ТПГК» обратился в Департамент по управлению государственной собственностью Томской области с просьбой о включении здания в специализированный жилищный фонд. В настоящее время обращение находится на рассмотрении.

Пункт 14 Отчета Контрольно - счетной палаты Томской области

«В ходе проверки правомерности назначения и выплаты обучающимся стипендий и других форм материальной поддержки установлено следующее.

Согласно Положению об обеспечении стипендией студентов областных государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования, утвержденному Постановлением Администрации Томской области от 18.02.2005 № 30а, размер академической стипендии определялся образовательным учреждением самостоятельно, но не мог быть меньше размера стипендии, установленного для студентов областных государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования Администрацией Томской области, а именно 400 руб. Размер социальной стипендии, назначаемой студентам, нуждающимся в социальной помощи, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, студентам, признанным инвалидами I и II групп, а также иным категориям, не может быть меньше полуторакратного размера академической стипендии.

Размер стипендиального фонда по учреждениям был рассчитан на среднегодовой контингент обучающихся исходя из размера академической стипендии 400 руб., и проиндексированного с 01.09.2008 на основании писем Департамента финансов о применении индекса-дефлятора при формировании областного бюджета на соответствующий финансовый год. Нормативными правовыми актами индексы-дефляторы не были установлены. Фактически в учреждениях базовые размеры академической и социальной стипендии были установлены различные. Так, базовая стипендия без учета районного коэффициента в Коммунально-строительном техникуме была установлена в следующих размерах: академическая - 426 руб., социальная - 639 руб., в Промышленно-гуманитарном колледже: академическая - 462 руб., социальная - 693 руб.

В нарушение пунктов 12 и 24 Положения об обеспечении стипендией студентов областных государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования, утвержденного Постановлением Администрации Томской области от 18.02.2005 № 30а, имели место случаи невыплаты либо невыплаты в полном размере учреждениями академической стипендии студентам за тот месяц, в котором они были отчислены.

Сумма средств, направленных на выплату обучающимся стипендий в Коммунально-строительном техникуме составила 2 980,7 тыс.руб. или 64% от объема стипендиального фонда, на выплату других форм материальной поддержки – 1 649,7 тыс.руб. (36%), в Промышленно-гуманитарном колледже расходы на выплату стипендий составили 2 310,8

тыс.руб. или 57% от объема стипендиального фонда, на выплату премий (поощрительных выплат), доплат и материальной помощи – 1 718,3 тыс.руб. (43%).»

В настоящее время действует приказ от 19.02.2014 №1п/035/01-09/17 «Об утверждении Нормативов для формирования за счет средств областного бюджета стипендиального фонда в областных государственных профессиональных образовательных учреждениях, в отношении которых Департамент среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области, Департамент по культуре и туризму Томской области и Департамент лесного хозяйства Томской области осуществляют функции и полномочия учредителя», которым утверждены нормативы для формирования стипендиального фонда, при этом распространяет действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года.

В соответствии с Законом Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» (внесены соответствующие изменения постановлением Законодательной Думы Томской области от 29.05.2014 №2048) из стипендиального фонда могут быть направлены 10% экономии на меры социальной поддержки и стимулирования обучающихся профессиональных образовательных организаций Томской области. Данная мера действует, начиная с 2014 года.

Пункт 15 Отчета Контрольно - счетной палаты Томской области

«В ходе анализа соблюдения требований нормативно-правовых актов при оказании учреждениями государственной услуги «Социальная поддержка обучающихся: выплата стипендии» установлено следующее.

В период до 01.09.2013 нормативными правовыми актами Томской области для обучающихся областных государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования предоставление иных мер социальной поддержки, кроме выплаты академической и социальной стипендий, не было предусмотрено.

Законом РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» было предусмотрено, что в пределах имеющихся бюджетных и внебюджетных средств образовательные учреждения в соответствии с уставом самостоятельно могли оказывать социальную поддержку нуждающимся студентам. Оказание такой поддержки за счет имеющихся внебюджетных средств было предусмотрено уставами учреждений. Фактически учреждениями за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, материальная поддержка не предоставлялась.

В нарушение вышеуказанных норм учреждениями за счет средств субсидии, полученной из областного бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, в период с 01.01.2013 по 31.08.2013 были произведены неправомерные расходы по выплате материальной помощи обучающимся Коммунально-строительного техникума на сумму 71,5 тыс.руб., Промышленно-гуманитарного колледжа на сумму 394 тыс.руб.

С 01 сентября 2013 года законодательство, регулирующее порядок назначения и выплаты стипендии и других денежных выплат обучающимся, изменилось. В соответствии с Федеральным законом РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающимся могут предоставляться меры социальной поддержки и стимулирования, в том числе стипендии, материальная помощь и другие денежные выплаты, предусмотренные законодательством об образовании. При этом ст.36 Федерального закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что организации вправе устанавливать различные виды материальной поддержки за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности.

Законом Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области», одной из сфер регулирования которого является определение мер социальной поддержки обучающихся образовательных организаций Томской области, и иными

нормативными правовыми актами Томской области, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования, не предусмотрена возможность оказания материальной помощи и поощрительных выплат обучающимся в образовательных учреждениях среднего специального образования за счет средств областного бюджета.

Однако учреждениями в период с 01.09.2013 по 31.12.2013 средства субсидии, полученной из областного бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, были направлены на выплату материальной помощи, дополнительной стипендии, премий (поощрительных выплат):

- Коммунально-строительным техникумом в общей сумме 1 578,2 тыс.руб.;
- Промышленно-гуманитарным колледжем на сумму 877,5 тыс.руб.

Данное расходование средств на цели, не соответствующие целям, определенным соглашениями о предоставлении субсидии, государственными заданиями, утвержденными соответствующими приказами Департамента среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области, являющихся правовым основанием предоставления указанных средств, является в соответствии со ст.306.4 Бюджетного кодекса РФ нецелевым использованием бюджетных средств.»

В целях установления мер социальной поддержки и стимулирования обучающихся профессиональных образовательных организаций Томской области, предусмотренных Федеральным законом РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающимся могут предоставляться меры социальной поддержки и стимулирования, в том числе стипендии, материальная помощь и другие денежные выплаты, предусмотренные законодательством об образовании, постановлением Законодательной Думы Томской области от 29.05.2014 №2048 внесены соответствующие изменения в Закон Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области», при этом действие его распространяются на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2013 года.

Пункт 16 Отчета Контрольно - счетной палаты Томской области

«В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в связи с изменением законодательства в области профессионального образования не были приняты новые нормативные правовые акты органов исполнительной власти Томской области, а также своевременно не были приведены в соответствие с федеральным законодательством уже принятые нормативные правовые акты Администрации Томской области.

Так, действовавший в проверяемом периоде Порядок обеспечения стипендией студентов областных государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования, утвержденный постановлением Администрации Томской области от 18.02.2005 № 30а, не соответствовал требованиям ст.36 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части наименования видов стипендий; категорий студентов, которым назначается государственная социальная стипендия; порядка определения размеров стипендий.

Новый Порядок назначения государственной академической и государственной социальной стипендии студентам областных государственных профессиональных образовательных организаций, обучающимся по очной форме обучения за счет средств областного бюджета, был утвержден в конце 1 квартала 2014 года постановлением Администрации Томской области от 18.03.2014 № 87а.»

В настоящее время действует постановление Администрации Томской области от 18.03.2014 №87а «Об утверждении Порядка назначения государственной академической стипендии и государственной социальной стипендии студентам областных государственных профессиональных образовательных организаций, обучающимся по очной форме обучения за счет средств областного бюджета».

Пункт 17 Отчета Контрольно - счетной палаты Томской области

«Также с 01.09.2013 согласно ст.36 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» размеры государственной академической и социальной стипендии, определяемые организацией, осуществляющей образовательную деятельность, не могли быть меньше нормативов для формирования стипендиального фонда, установленных органами государственной власти субъектов РФ. Установление нормативов для формирования стипендиального фонда за счет средств областного бюджета согласно ст.6 Закона Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» относится к полномочиям исполнительного органа государственной власти Томской области, осуществляющего государственное управление в сфере образования.

Однако совместный приказ об утверждении нормативов для формирования стипендиального фонда в областных государственных профессиональных образовательных учреждениях, в отношении которых Департамент среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области, Департамент по культуре и туризму Томской области и Департамент лесного хозяйства Томской области осуществляют функции и полномочия учредителей был издан только 19.02.2014.»

В настоящее время действует приказ от 19.02.2014 №1п/035/01-09/17 «Об утверждении Нормативов для формирования за счет средств областного бюджета стипендиального фонда в областных государственных профессиональных образовательных учреждениях, в отношении которых Департамент среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области, Департамент по культуре и туризму Томской области и Департамент лесного хозяйства Томской области осуществляют функции и полномочия учредителя», которым утверждены нормативы для формирования стипендиального фонда, при этом распространяет действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года.

Пункт 18 Отчета Контрольно - счетной палаты Томской области

«В связи с принятием нового Закона Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» в период с 01.09.2013 по 31.12.2013 не было принято соответствующее постановление Губернатора Томской области о порядке установления и выплаты надбавок за квалификационную категорию руководителям и педагогическим работникам областных государственных автономных и бюджетных учреждений, подведомственных Департаменту, что приводило в указанном периоде к неправомерным расходам учреждений по выплате такой надбавки. В ходе проведения контрольного мероприятия постановлением Администрации Томской области от 03.04.2014 № 112а был принят порядок, устанавливающий выплату такой надбавки, действие которого распространяется на правоотношения, возникшие с 01.09.2013.»

В настоящее время действует постановление Администрации Томской области от 03.04.2014 №112а «О внесении изменений в постановления Администрации Томской области от 10.12.2013 №524а, от 08.08.2012 №303а, от 28.10.2009 №169а», которое определяет порядок и размер надбавки за квалификационную категорию педагогическим работникам, при этом распространяет действие данной нормы на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2013 года.

Пункт 19 Отчета Контрольно - счетной палаты Томской области

«В ходе анализа соблюдения требований нормативно-правовых актов при оказании учреждениями государственной услуги по социальной поддержке отдельных категорий обучающихся, установлено следующее.

Случаи и порядок обеспечения питанием детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, и детей, потерявших в период обучения обоих или

единственного родителя, определен пунктами 8-13.1 Порядка обеспечения питанием обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.09.2008 № 186а, принятого в соответствии с пунктом 7.2 ст.7 Закона Томской области № 19-ОЗ, который утратил силу в связи с принятием Закона Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области». При этом новым законом об образовании, а также иными законами Томской области полномочие по утверждению соответствующего порядка за Администрацией Томской области прямо не закреплено.

Подлежат признанию утратившими силу пункты 14, 15-19 Порядка обеспечения питанием обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.09.2008 № 186а, в связи с принятием Закона Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области», регулирующим соответствующие правоотношения с 01.09.2013.

При этом следует отметить, что в соответствии с пунктом 15 ст.5, частью 3 ст.14 Закона Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» в данной сфере отношений к полномочиям Администрации Томской области относится только утверждение норм обеспечения обучающихся бесплатным питанием.»

Постановление Администрации Томской области от 11.09.2008 № 186а «Об обеспечении питанием обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования» определяет порядок предоставления бесплатного питания обучающимся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования:

- детям-сиротам (четырёхразовое питание);
- детям, оставшимся без попечения родителей (четырёхразовое питание);
- лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (четырёхразовое питание);
- обучающимся, потерявшим в период обучения обоих или единственного родителя (четырёхразовое питание);
- обучающимся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального образования и обучающихся в учебных группах по программам начального профессионального образования в областных государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования (одноразовое питание).

Закон Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» определяет порядок обеспечения бесплатным питанием только применительно к последней категории обучающихся (часть 3 статьи 14 указанного Закона).

Применительно к прочим обучающимся из перечисленных в статье 17 Закона Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» указано, что меры их социальной поддержки устанавливаются Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Законом Томской области от 19.08.1999 № 28-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области».

Закон Томской области от 19.08.1999 № 28-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области» пока еще не приведен в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Пункт 2 части 2 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» устанавливает, что обеспечение питанием

обучающихся устанавливается в случаях и в порядке, которые определены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации. Соответственно, порядок предоставления бесплатного питания может определяться только на уровне закона Томской области.

Однако, если Постановление Администрации Томской области от 11.09.2008 № 186а «Об обеспечении питанием обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования» признан утратившим силу до принятия и вступления в силу соответствующего закона Томской области, возникнет ситуация неурегулированности применительно к порядку предоставления бесплатного питания:

детям-сиротам (четырёхразовое питание);
детям, оставшимся без попечения родителей (четырёхразовое питание);
лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (четырёхразовое питание);
обучающимся, потерявшим в период обучения обоих или единственного родителя (четырёхразовое питание).

Во избежание этой ситуации Постановление Администрации Томской области от 11.09.2008 № 186а «Об обеспечении питанием обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования» остается действующим.

Что же касается тех обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального образования и обучающихся в учебных группах по программам начального профессионального образования в областных государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования, которым предоставляется одноразовое питание, то Постановление Администрации Томской области от 11.09.2008 № 186а «Об обеспечении питанием обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования» в части, регулирующей порядок предоставления им этого питания, нельзя признавать утратившим силу, поскольку:

Во-первых, в этой сфере действует нормативный правовой акт большей юридической силы – Закон Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области», и в случае коллизии Постановления Администрации Томской области от 11.09.2008 № 186а «Об обеспечении питанием обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования» и Закона Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области», применяться должен последний нормативный правовой акт.

Во-вторых, если исключить из Постановления Администрации Томской области от 11.09.2008 № 186а «Об обеспечении питанием обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования» упоминание об обучающихся, получающих одноразовое питание, возникнет проблема неприменимости к ним Норм обеспечения горячим питанием обучающихся в образовательных учреждениях, являющихся приложением к Порядку обеспечения питанием обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального образования и обучающихся в учебных группах по программам начального профессионального образования в областных государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования, утвержденному Постановлением Администрации Томской области от 11.09.2008 № 186а «Об обеспечении питанием обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования». Между тем, в соответствии с пунктом 15 статьи 5, частью 3 статьи 14 Закона Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» нормы обеспечения обучающихся бесплатным питанием должны утверждаться Администрацией Томской области.

Для решения изложенных выше проблем Департаментом среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области разработан проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области»».

Данный проект направлен на установление порядка обеспечения бесплатным питанием:

детей-сирот;

детей, оставшихся без попечения родителей;

лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

обучающихся, потерявших в период обучения обоих или единственного родителя.

Кроме того, утверждено постановление Администрации Томской области от 04.06.2014 №212а «Об утверждении Норм обеспечения питанием обучающегося в областной государственной профессиональной образовательной организации по программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих, являющейся образовательной программой среднего профессионального образования, либо по программе профессиональной подготовки по профессии рабочего, должности служащего, являющейся основной программой профессионального обучения, а также обучающегося с ограниченными возможностями здоровья в организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и основным программам профессионального обучения, и о внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 11.09.2008 № 186а», которым исключены пункты 14, 15-19 Порядка обеспечения питанием обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования.

Пункт 20 Отчета Контрольно - счетной палаты Томской области

«Департаментом не реализованы полномочия, определенные пунктом 3 ст.14, пунктом 3 ст.16 Закона Томской области от 12.08.2013 №149-ОЗ «Об образовании в Томской области» по установлению методики расчета денежной компенсации для соответствующих категорий обучающихся. Утвержденные приказом Департамента от 11.02.2010 № 119 методические рекомендации по расчету нормативной стоимости питания также не содержат порядок определения (расчета) денежной компенсации стоимости питания обучающимся. При этом согласно указанным рекомендациям цены на продукты питания должны определяться по факту закупки продуктов питания для областных государственных нужд, фактически учреждениями расчет компенсации производился исходя из примерной стоимости продуктов питания по результатам мониторинга цен на аналогичные продукты питания розничной сети г.Томска, данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области о средних ценах на продукты питания.

Срок выплаты компенсации на питание Порядком обеспечения питанием обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 11.09.2008 № 186а, не регламентирован, что повлекло отсутствие единого подхода при выплате компенсации на питание: в одних случаях компенсация за месяц, в котором студент был отчислен, выплачивалась пропорционально фактическому времени обучения, в других - за весь месяц, независимо от даты издания приказа об отчислении.»

В соответствии с абзацем 5 части 3 статьи 14 и абзацем 5 части 3 статьи 16 Закона Томской области от 12.08. 2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» приказом Департамента среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области от 07.05.2014 №9п «Об утверждении Методики расчета денежной компенсации предоставления обучающемуся бесплатного одноразового и двухразового питания в период прохождения в сторонней организации производственной практики или

производственного обучения обучающегося по программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих, являющейся образовательной программой среднего профессионального образования, либо по программе профессиональной подготовки по профессии рабочего, должности служащего, являющейся основной программой профессионального обучения, а также обучающегося с ограниченными возможностями здоровья в областной государственной профессиональной образовательной организации, в отношении которой Департамент среднего профессионального и начального профессионального образования осуществляет функции и полномочия учредителя» утверждена Методика расчета денежной компенсации предоставления обучающемуся бесплатного питания.

Пункт 21 Отчета Контрольно - счетной палаты Томской области

«Имеет место несогласованность отдельных положений Порядка обеспечения питанием обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.09.2008 № 186а, регулирующих вопросы выплаты денежной компенсации стоимости питания детям-сиротам. Так, п.13.1 Порядка предусмотрена возможность выдачи денежной компенсации в любой период обучения, а в соответствии с п.13 Порядка денежная компенсация выдается в каникулярное время.»

Постановление Администрации Томской области от 11.09.2008 № 186а «Об обеспечении питанием обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования» определяет порядок предоставления бесплатного питания обучающимся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования:

детям-сиротам (четырёхразовое питание);

детям, оставшимся без попечения родителей (четырёхразовое питание);

лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (четырёхразовое питание);

обучающимся, потерявшим в период обучения обоих или единственного родителя (четырёхразовое питание);

обучающимся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального образования и обучающихся в учебных группах по программам начального профессионального образования в областных государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования (одноразовое питание).

Закон Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» определяет порядок обеспечения бесплатным питанием только применительно к последней категории обучающихся (часть 3 статьи 14 указанного Закона).

Применительно к прочим обучающимся из перечисленных в статье 17 Закона Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» указано, что меры их социальной поддержки устанавливаются Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Законом Томской области от 19.08.1999 № 28-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области».

Закон Томской области от 19.08.1999 № 28-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области» пока еще не приведен в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Пункт 2 части 2 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» устанавливает, что обеспечение питанием

обучающихся устанавливается в случаях и в порядке, которые определены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации. Соответственно, порядок предоставления бесплатного питания может определяться только на уровне закона Томской области.

Однако, если Постановление Администрации Томской области от 11.09.2008 № 186а «Об обеспечении питанием обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования» признать утратившим силу до принятия и вступления в силу соответствующего закона Томской области, возникнет ситуация неурегулированности применительно к порядку предоставления бесплатного питания:

детям-сиротам (четырёхразовое питание);
детям, оставшимся без попечения родителей (четырёхразовое питание);
лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (четырёхразовое питание);
обучающимся, потерявшим в период обучения обоих или единственного родителя (четырёхразовое питание).

Во избежание этой ситуации Постановление Администрации Томской области от 11.09.2008 № 186а «Об обеспечении питанием обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования» остается действующим.

Что же касается тех обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального образования и обучающихся в учебных группах по программам начального профессионального образования в областных государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования, которым предоставляется одноразовое питание, то Постановление Администрации Томской области от 11.09.2008 № 186а «Об обеспечении питанием обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования» в части, регулирующей порядок предоставления им этого питания, нельзя признавать утратившим силу, поскольку:

Во-первых, в этой сфере действует нормативный правовой акт большей юридической силы – Закон Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области», и в случае коллизии Постановления Администрации Томской области от 11.09.2008 № 186а «Об обеспечении питанием обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования» и Закона Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области», применяться должен последний нормативный правовой акт.

Во-вторых, если исключить из Постановления Администрации Томской области от 11.09.2008 № 186а «Об обеспечении питанием обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования» упоминание об обучающихся, получающих одноразовое питание, возникнет проблема неприменимости к ним Норм обеспечения горячим питанием обучающихся в образовательных учреждениях, являющихся приложением к Порядку обеспечения питанием обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального образования и обучающихся в учебных группах по программам начального профессионального образования в областных государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования, утвержденному Постановлением Администрации Томской области от 11.09.2008 № 186а «Об обеспечении питанием обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования». Между тем, в соответствии с пунктом 15 статьи 5, частью 3 статьи 14 Закона Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» нормы обеспечения обучающихся бесплатным питанием должны утверждаться Администрацией Томской области.

Для решения изложенных выше проблем Департаментом среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области разработан проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области»».

Данный проект направлен на установление порядка обеспечения бесплатным питанием: детей-сирот;

детей, оставшихся без попечения родителей;

лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

обучающихся, потерявших в период обучения обоих или единственного родителя.

Кроме того, утверждено постановление Администрации Томской области от 04.06.2014 №212а «Об утверждении Норм обеспечения питанием обучающегося в областной государственной профессиональной образовательной организации по программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих, являющейся образовательной программой среднего профессионального образования, либо по программе профессиональной подготовки по профессии рабочего, должности служащего, являющейся основной программой профессионального обучения, а также обучающегося с ограниченными возможностями здоровья в организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и основным программам профессионального обучения, и о внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 11.09.2008 № 186а», которым исключены пункты 14, 15-19 Порядка обеспечения питанием обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования.

Пункт 22 Отчета Контрольно - счетной палаты Томской области

«Статьей 2 Закона от 19.08.1999 № 28-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области» в понятие полного государственного обеспечения не включено обеспечение предметами личной гигиены. Однако распоряжением Администрации Томской области от 19.07.2005 № 173-ра «О нормах обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования» установлен порядок определения размера денежной компенсации, выдаваемой обучающимся, помимо стоимости одежды, обуви, мягкого инвентаря, также и предметов личной гигиены.»

Понятие полного государственного обеспечения при получении профессионального образования определено в абзаце 9 статьи 1 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в котором говорится о бесплатном питании, бесплатном комплекте одежды, обуви и мягкого инвентаря, бесплатном общежитии и бесплатном медицинском обеспечении».

Закон Томской области от 19.08.1999 № 28-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области» и Распоряжение Администрации Томской области от 19.07.2005 № 173-ра «О нормах обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования» могут только следовать указанному определению.

Для решения изложенных выше проблем Департаментом среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области разработан проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области»», который предусматривает обеспечение предметами личной гигиены.

Пункт 23 Отчета Контрольно - счетной палаты Томской области

«В Порядок обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - выпускников областных государственных и муниципальных образовательных учреждений, а также негосударственных общеобразовательных учреждений, утвержденный постановлением Администрации Томской области от 05.07.2005 № 74а, не внесены соответствующие изменения о размере единовременного денежного пособия, которое должно исчисляться с 01.07.2013 с учетом изменений, внесенных Законом Томской области от 09.12.2013 № 211-ОЗ в статью 12 Закона Томской области от 19.08.1999 № 28-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области», исходя из двукратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения в Томской области».

В настоящее время Департаментом среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области разработан проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области»», который направлен на согласование в исполнительные органы государственной власти. После принятия данного закона Постановление Администрации Томской области от 05.07.2005 № 74а «Об обеспечении одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - выпускников областных государственных и муниципальных образовательных учреждений, а также негосударственных общеобразовательных учреждений» утратит свою силу, т.к. основные положения содержащиеся в настоящий момент в Постановлении, будут учтены законом, в том числе и размер единовременного денежного пособия.

В связи с выявленными нарушениями и недостатками, в ходе контрольного мероприятия Контрольно - счетной палатой Томской области, руководством Департамента среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области принято решение депремировать руководителей ОГБОУ СПО «ТПГК» и ОГБОУ СПО «ТКСТ».